

2014-01-08

MN-2013-00043-1  
*Ecos 2013-3647.401*

## Revidering av Lokala föreskrifter enligt miljöbalken

### **Förslag till beslut**

Förvaltningen föreslår arbetsutskottet besluta att föreslå nämnden besluta

**att** ställa sig bakom förvaltningens förslag till reviderade lokala föreskrifter enligt miljöbalken,

**att** begära att kommunfullmäktige fastställer nämndens förslag till reviderade lokala föreskrifter enligt miljöbalken.

### **Ärendet**

Miljöbalken ger kommuner rätt att inom vissa områden fatta beslut om lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön. Kommunen behöver inte utnyttja alla de möjligheter som ges, men kommunen kan inte gå utöver det bemyndigande som anges i miljöbalken och föreskrifter som följer av miljöbalken. Med anledning av förändringar i lagstiftningen har SKL (Sveriges kommuner och landsting) gett ut ett nytt underlag för kommunernas beslut om lokala föreskrifter. Miljökontoret har gått igenom SKL:s underlag och samtidigt övervägt hur de nuvarande föreskrifterna kan förenklas.

### **Ärendets tidigare handläggning**

Sundsvalls kommunfullmäktige fattade 2003-06-16 beslut om lokala föreskrifter enligt miljöbalken.

### **Föreslagna förändringar**

Jämfört med de nu gällande lokala föreskrifterna föreslår miljökontoret följande förändringar, som också motiveras nedan:

2014-01-08

### Tillståndsplikt för avlopp

**Förslag: Tillståndsplikt för avloppsanordning utan WC inom vissa områden tas bort.**

**Motiv:**

I förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd, 13 och 14 §§, ställs krav på att alla avloppsanordningar antingen kräver tillstånd från miljönämnden eller ska anmälas till miljönämnden. Kommunen har möjlighet att föreskriva att vissa avloppsanläggningar som ska anmälas till miljönämnden istället ska kräva tillstånd.

Oavsett om en avloppsanläggning kräver tillstånd eller ska anmälas kommer risker för olägenheter att utredas. För anläggningar som ska anmälas har miljönämnden möjlighet att fatta de beslut som kan behövas om exempelvis försiktighetsåtgärder. Att förelägga om försiktighetsmått ger samma möjligheter att skydda miljön som att meddela villkor i ett tillstånd.

Att inrätta en avloppsanordning utan att ha gjort anmälan eller sökt tillstånd medför att man kan få betala miljöstraffavgift. Avgiften är 3000 kr om inte anmälan gjorts, och 5000 kr om inte tillstånd sökts.

Miljökontorets uppfattning är att skillnaden i straffavgiftens storlek inte har någon betydelse när det gäller att motivera till att följa lagstiftningen – man kommer inte att strunta i att anmäla en avloppsanordning bara för att straffen om man gör fel blir mindre.

### Anmälan av toalett som saknar anslutning till vatten

**Förslag: Anmälningsplikt för torra toalettlösningar tas bort.**

**Motiv:**

Latrin som uppkommer vid toaletter utan vattenanslutning kan antingen transporteras bort i sin helhet eller tas om hand lokalt. De som vill installera torra toalettlösningar kombinerar i stort sett alltid detta med att vilja ta hand om latrinet själva. De lokala föreskrifterna om avfallshantering reglerar hur latrin ska omhändertas. Miljönämnden kommer enligt 26 § i de lokala föreskrifterna om avfallshantering att kunna fatta beslut om försiktighetsmått i de fall latrin eller separerade delar av latrinet ska tas om hand lokalt. Det finns ingen anledning att dessutom ha anmälningsplikt för själva toalettlösningen.

### Djurhållning

**Förslag: Tillståndsplikten för att hålla orm tas bort.**

**Motiv:**

De lokala föreskrifterna ska reglera risker för människors hälsa. När det gäller de djurslag som nämns i punkt 1 och 2 i förslaget finns risk för olägenheter i form av allergi, lukt och buller. Sådana risker finns inte när det gäller orm.

2014-01-08

## Värmepump

### **Förslag: Tillståndsplikt för vissa typer av värmepumpar tas bort.**

#### **Motiv:**

Enligt 17 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd krävs anmälan till miljönämnden för vissa typer av värmepumpsanläggningar. Kommunen har möjlighet att införa tillståndsplikt för vissa av dem. Miljönämnden har dock, precis som när det gäller avloppsanläggningar, möjlighet att förelägga om försiktighetsmått även för anläggningar som är anmälningspliktiga.

Att installera en värmepumpsanläggning utan att ha gjort anmälan eller sökt tillstånd medför att man kan få betala miljöstraffavgift. Avgiften är 3000 kr om inte tillstånd sökts, och 1000 kr om inte anmälan gjorts. Miljökontorets uppfattning är att skillnaden i straffavgiftens storlek inte har någon betydelse när det gäller att motivera till att följa lagstiftningen – man kommer inte att strunta i att anmäla en värmepumpsanläggning bara för att straffen om man gör fel blir mindre.

## Eldning, eldning av trädgårdsavfall

### **Förslag: Något ändrad lydelse**

#### **Motiv:**

Miljööverdomstolen har i dom 2011:9 slagit fast att generella förbud mot småskalig eldning saknar laglig grund, förbuden måste vara avgränsade i tid och plats.

Föreskrifterna om sotning och kontroll samt räddningstjänstlagen har upphävts och ersatts av andra föreskrifter. Avfallsförordningen har ändrats.

## Spridning av bekämpningsmedel

### **Förslag: Paragrafen tas bort.**

#### **Motiv:**

Dispens från förbudet mot att sprida bekämpningsmedel över skogsmark eller användning för att behandla enskilda trädstammar meddelas av Skogsstyrelsen. Skogsstyrelsen ska ge kommunen möjlighet att yttra sig innan beslut om dispens fattas. Enligt reglemente för miljönämnden ska nämnden genom samråd, yttranden mm bevaka miljö-, natur- och hälsoskyddsintressen. En särskild reglering är därmed onödig.

### ***Andra möjligheter till reglering enligt SKL:s underlag***

SKL har i sitt underlag med några områden där miljökontoret inte föreslår att reglering införs:

2014-01-08

### Skydd för ytvattentäkter och enskilda grundvattentäkter

Alla kommunala vattentäkter i Sundsvalls kommun är grundvattentäkter, och omfattas därför inte av möjligheten att skyddas i de lokala föreskrifterna enligt miljöbalken. Många av dem skyddas istället genom fastställda vattenskyddsområden. Det finns ett antal livsmedelsproducenter med eget vatten och ett antal större privata vattenföreningar. Miljökontoret har utifrån erfarenheter hittills inte bedömt att det finns behov av att införa skydd för dessa genom de lokala föreskrifterna.

### Luftvärmepump

Luftvärmepumpar kan orsaka olägenheter i form av buller. Miljönämnden har möjlighet att agera genom förelägganden vid problem. Miljökontoret ser inte behov av att införa särskilda regler för luftvärmepumpar.

### Bränning av halm

Frågan är inte något stort problem i Sundsvalls kommun.

### Camping

Miljökontoret ser inte behov av att reglera campande utöver vad som anges i naturreservatsföreskrifter.

### Gatumusik

Gatumusik har inte förekommit i sådan omfattning och med sådana störningar att miljökontoret anser att det är motiverat med en särskild reglering.

### ***Förslag till uppföljning***

Kommunfullmäktiges beslut redovisas till miljönämnden.

Lena Ericsson  
Miljöinspektör